



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China

以科学发展观为指导 推动中国民航业又好又快发展

李家祥先生

交通运输部副部长，中国民用航空局局长

2008年5月15日



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



主要内容

- 一、中国民航业发展的现状与前景
 - 二、中国民航业科学发展的基本内涵
 - 三、推动中国民航业科学发展的政策思路
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

中国改革开放30年来

中国经济 保持年均9.6 %的快速增长:

2007年 GDP超过3万亿美元, 人均超过2000美元;

中国民航业取得了长足的发展:

2007年

运输总周转量365.3亿吨公里	是1978年的122倍	年均增长17.3%
旅客运输量1.86亿人次	是1978年的 80倍	年均增长15.7%
货邮运输量401.8万吨,	是1978年的 63倍	年均增长14.8%



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

➤ 中国民航

定期航班运输总周转量在国际民航组织缔约国中的排名

1978年的第37位 2005年的第2位

定期航线总数达1506条，国内航线1216条（至港、澳48条）

通航全国146个城市，国际航线290条，通航43个国家的96个城市

51个国家、95家航空公司飞中国



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

全行业共有42家具有独立法人资格的运输航空公司

航空市场结构：

国航、东航、南航 三大航空公司为主

海南航、上航、川航、深航、山东航等中型、区域性航空公司为辅

春秋航、鹰联航、奥凯航等新成立航空公司为补充

具备法人资格的通用航空企业77家；

共有民用运输机场（含军民合用的机场）152个，其中能起降波音

747型飞机的26个，另有通用航空机场68个；

共有飞机2000余架，其中商用运输飞机1160架，通用航空飞机800多架。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

中国民航经历了三次大的体制改革，

一是1980年改变军队建制，走上企业化道路；

二是1987年至1992年，进行以管理局与航空公司、机场分立的管理体制改革，在行业内引入了竞争机制；

三是2002年至2004年进行了“航空运输企业联合重组、机场属地化管理”为主要内容的体制改革。

通过这三次改革，逐渐转变为政企分离、机场属地化管理、多种所有制企业平等竞争的民航管理体制。



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

- 最近，我们正在按照第十一届全国人民代表大会第一会议通过的《国务院机构改革方案》，进行民航行政管理部门的改革，“中国民用航空总局”更名为“中国民用航空局”，隶属交通运输部管理。
 - 这次机构改革适应现代交通和物流发展的趋势和要求，将民航运输和公路、水路、城市公交等运输方式由同一个部门管理，有利于加快形成便捷、通畅、高效、安全的综合运输体系。
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

目前已形成全方位、多层次的对外开放格局。

- 截止2007年底，中国与其他国家双边航空运输协定数量达到110个。
- 已在海南、南京、厦门等城市试点开放客运或货运第五业务权。
- 自1980年以来，中国民航通过外国政府贷款、中外合资、外商独资、融资租赁、海外上市等方式，已累计利用外资达300多亿美元。
- 中外民航管理、科技、人员培训等领域的交流与合作不断加强。
- 2004年，我国成为国际民航组织一类理事国。

总之，通过不断的改革开放，中国民航业已初步建立了与社会主义市场经济和国际趋势相适应的行业管理与运行机制。改革开放极大地解放了生产力，为中国民航业的持续快速发展提供了强大动力。



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

从总体上看，中国民航业现在并将在较长的时间内仍处于成长期，目前在数量上和质量上都还不能充分适应国家改革开放和经济社会发展的需要。

- 一是发展的主动性还不够，更多地表现为被动适应市场需求；
- 二是发展的协调性还不强，东、中、西部民航发展不平衡，支线航空、航空货运、国际航空、通用航空的发展相对滞后；
- 三是发展的保障能力还不高，存在基础设施、人员素质和管理水平“三个跟不上”的矛盾。

这些问题，是发展中的问题，必须用科学发展观为指导加以解决。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

- 展望未来，中国民航业蕴藏着巨大的发展潜力。
 - 国际环境，伴随着经济全球化的深入发展，全球航空运输自由化、区域化和航空企业联盟化方兴未艾，与此同时，航空领域新技术日新月异，给中国民航业发展带来了更加广阔的空间和有利条件，当然也给中国民航企业国际竞争力提出了挑战。
 - 国内环境，中国经济将保持持续快速发展，预期在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均GDP到2020年比2000年翻两番，届时人均GDP将达到接近4000美元。国民经济的持续快速增长将对民用航空提出持续增长的巨大需求。
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

根据中国民航“十一五”（2006-2010年）规划，2010年：

航空运输总周转量500亿吨公里，年均增长14%；

旅客运输量2.7亿人，年均增长14.5%；

货邮运输量570万吨，年均增长13%；

全行业运输飞机达到1550架左右；

全国民用运输机场达到190个左右。

预测到2020年：

航空运输总周转量达到1500亿吨公里以上；

旅客运输量7.7亿人；

货邮运输量1600万吨；

航空旅客周转量在国家综合交通运输中所占的比重超过20%。



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



一、中国民航业发展的现状与前景

到2020年，中国民航业的安全保障水平、服务质量、航班正点率、经济效益和企业国际竞争力都要明显改善，形成东部与中西部、干线与支线、客运与货运、国内运输与国际运输、航空运输与通用航空协调发展的新格局。

上述目标所要求的不仅是数量和规模的扩大，更重要的是质量和竞争力的提高，是发展理念和发展方式的转变。实现上述目标，中国民航业将上一个大的新台阶。



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



二、中国民航业科学发展的基本内涵

科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾，其实质是实现经济社会又好又快发展。科学发展观是中国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

——党的十七大报告



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



二、中国民航业科学发展的基本内涵

安全发展、和谐发展、效益发展和绿色发展，这四个 方面相互联系、相辅相成、有机统一，深刻反映了中国民航业贯彻落实科学发展观的内在要求和现实需要，是推动中国民航业又好又快发展必须长期遵循的基本理念。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



二、中国民航业科学发展的基本内涵

第一，安全发展

民航业安全发展，就是要把发展建立在安全保障能力不断增强、安全生产状况持续改善、人民生命财产安全得到切实保证的基础之上。

树立两种安全观：

- 一是“持续安全观”，就是不可有短期行为、侥幸心理，不以牺牲安全换来眼前的利益；不能满足于当前安全，而要着眼建立保证安全的长效机制，实现长久安全。
 - 二是“系统安全观”，就是要从民航整个系统上来把握安全态势、查找安全问题、堵塞安全漏洞、消除安全隐患，而不是片面地、孤立地就安全抓安全；要求各个部门、各个环节紧密配合，形成完整的保障航空安全的链条。
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



二、中国民航业科学发展的基本内涵

第二，和谐发展。民航业和谐发展，就是要使发展涉及的各个环节、各个方面相互协调、相互适应、相互促进。

一是总量平衡，航空运输和通用航空总供求基本平衡，民航运输与其他运输方式的协调发展；

二是结构优化，促进民航供给结构与需求结构趋于协调，逐步缩小区域民航发展之间的差距以及民航各业务发展之间的差距；

三是要素匹配，专业技术人员数量与质量、基础设施规模与水平、管理体制与机制，要与航空运输和通用航空发展的速度与规模、航空新技术的演进相适应；

四是系统和谐，民航系统内企事业与企事业之间、企事业与政府监管机构之间、政府监管机构之间以及企业、事业、政府监管机构内部要运行协调、顺畅；

五是服务便利，提供安全、正点、便捷、多样化的民航服务，以充分满足广大航空消费者和社会公众的需求，促进民航与社会的和谐。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



二、中国民航业科学发展的基本内涵

第三，效益发展。民航业效益发展，就是要使发展获得良好的经济效益和社会效益。

要正确处理好经济效益与社会效益的关系：

- 在民航的竞争性领域如航空公司要更多地关注经济效益，以经济效益为中心；
 - 在民航的非竞争性、准公益性领域如机场要在关注经济效益的同时，充分发挥社会效益。
 - 要正确处理发展速度与效益的关系，不能片面追求高速度，而要使速度、结构、效益相协调，防止出现盲目超前现象。
-



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



二、中国民航业科学发展的基本内涵

第四，绿色发展。民航业绿色发展，就是要加强能源资源节约和环境保护，建设资源节约型、环境友好型民航。

“绿色、环保”已成为当今民航业发展的主题之一。

- 要强化节约意识，建立能源资源节约的体制机制，尤其要大力推动航空油料和土地资源的节约使用。
 - 要强化环保意识，建立健全航空污染物排放的法律法规，依靠技术进步，有效控制航空生产活动中所产生的噪音、废气、废水、固体废弃物、辐射物质的排放。
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



三、推动中国民航业科学发展的政策思路

当前与今后一个时期，中国民航业将围绕安全发展、和谐发展、效益发展和绿色发展的理念和主题，努力实现“五个转变”。

第一，促进安全管理由传统方式向现代方式转变。

第二，促进增长方式由粗放型向集约型转变。

第三，促进发展格局由非均衡向均衡转变。

第四，促进市场体系由不成熟向成熟转变

第五，促进民用航空由市场优势向产业优势转变。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



三、推动中国民航业科学发展的政策思路

第一，促进安全管理由传统方式向现代方式转变。

- 变传统的纵向单因素安全管理为现代的横向综合安全管理；变传统的事管理为现代的事件分析与隐患管理；
- 变传统的静态安全管理为现代的动态安全管理；
- 变传统的外迫型安全指标管理为内激型的安全目标管理。

具体抓好“四个体系”建设：

- 队伍体系建设
 - 规章体系建设
 - 理念体系建设
 - 组织体系建设
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



三、推动中国民航业科学发展的政策思路

第二，促进增长方式由粗放型向集约型转变。

- 一是把提高从业人员素质作为促进增长方式的根本性措施，提高劳动生产率；
 - 二是大力推动科技进步和管理创新，提高行业运行效率和运行质量；
 - 三是改变主要靠扩大运力规模实现增长的做法，更加注重优化航线结构和运力结构，使之相互匹配，提高飞机利用率和经济效益；
 - 四是按照“一次规划、分步实施、功能完善、适度超前”的原则，加强机场等基础设施建设，提高基础设施的经济效益与社会效益；
 - 五是制定行业节能减排规划、标准和措施，在建设和运营中节约资源、保护环境。
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



三、推动中国民航业科学发展的政策思路

第三，促进发展格局由非均衡向均衡转变。

统筹区域民航发展，统筹国际与国内、干线与支线、客运与货运发展，统筹航空运输与通用航空发展。

- 扶持中、西部和东北地区民航加快发展
 - 加快国际航空发展
 - 加快支线航空发展
 - 加快航空货运发展
 - 促进通用航空发展
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



三、推动中国民航业科学发展的政策思路

第四，促进市场体系由不成熟向成熟转变。

深化改革开放，由不完善的市场经济体系向更具活力、更加开放、更加健全的现代市场经济体系转轨。

- 一是深化市场主体改革
 - 二是健全市场机制。
 - 三是扩大对外开放。
-



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China

三、推动中国民航业科学发展的政策思路

第五，促进民用航空由市场优势向产业优势转变。

中国疆域辽阔、资源丰富、人口众多，正处在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展阶段，发展民用航空的市场潜力十分巨大，这是中国民航业发展的最大优势。

- 将民航的发展纳入国家综合交通运输体系的发展中去
 - 将民航的发展纳入国家经济建设和对外开放的大局中去把握
 - 以庞大的航空运输市场需求为依托培育国际竞争力，扩大网络规模，提高运营效率，保障运行安全，提升服务水平，达到做大做强的目的。
-



中国民用航空局
Civil Aviation Administration of China



三、推动中国民航业科学发展的政策思路

上述“五个转变”，也是当前和今后一个时期转变发展方式的重点任务和基本途径。加快推进“五个转变”，形成安全发展、和谐发展、效益发展和绿色发展的新格局，将有力地促进中国民航业发展切实转入科学发展的轨道，实现又好又快发展的目标。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China

谢谢大家!
